

# 地震に備えよう

1月17日は「防災とボランティアの日」  
1月15日～21日は「防災とボランティア週間」

## 防災とボランティア週間について

平成7年1月17日に発生した阪神・淡路大震災を契機に創設された「防災とボランティア週間」は、災害時における自主的な防災活動やボランティア活動の認識を深めるとともに、災害への備えの充実強化を図ることを目的としています。

毎年、阪神・淡路大震災が発生した1月17日が「防災とボランティアの日」、1月15日から1月21日までが「防災とボランティア週間」と定められています。

阪神・淡路大震災から20年がたちました。過去の災害の記憶を風化させず、今後、発生が懸念されている首都直下地震等に対する備えや都民の防災行動力の向上を図るため、東京消防庁では各消防署において防災に関する訓練や行事等を実施し、地域・事業所等の連携強化による地域の防災力向上を積極的に推進します。

また、東京消防庁災害時支援ボランティア制度を広く周知して登録促進を図り、ボランティア活動の活性化に努め、より一層の地域の防災力向上に取り組んでいきます。



防災とボランティア週間ポスター

## 「防災とボランティアの日」及び「防災とボランティア週間」について

平成7年12月15日 閣議了解

- 1 政府、地方公共団体等防災関係諸機関を始め、広く国民が、災害時におけるボランティア活動及び自主的な防災活動についての認識を深めるとともに、災害への備えの充実強化を図ることを目的として、「防災とボランティアの日」及び「防災とボランティア週間」を設ける。
- 2 「防災とボランティアの日」は、毎年1月17日とし、1月15日から1月21日までを「防災とボランティア週間」とする。
- 3 この週間において、災害時におけるボランティア活動及び自主的な防災活動の普及のための講演会、講習会、展示会等の行事を地方公共団体その他関係団体の緊密な協力を得て全国的に実施するものとする。

## 阪神・淡路大震災から 20 年～あの日を忘れない

### (1) 阪神・淡路大震災における被害状況

平成 7 年 1 月 17 日火曜日、午前 5 時 46 分の冬の明け方、都市部を含めた兵庫県南部でマグニチュード 7.3、震度 7 の直下型地震が発生しました。阪神・淡路大震災の被害は、兵庫県を中心に大阪府、京都府など 2 府 14 県に及び、人的被害は、死者 6,434 人、行方

不明者 3 人、負傷者 43,792 人という甚大なものとなりました。建物の被害は、住家の全壊 104,906 棟、半壊 144,274 棟、一部破損 390,506 棟、合計 639,686 棟にのぼり、また住家以外の公共建物 1,579 棟、その他 40,917 棟が被害を受け、293 件の火災が発生しました（総務省消防庁調べ）。この地震による避難者は、ピーク時で約 32 万人に及びました。

多くの尊い命を一瞬にして奪った大地震は、同時に建築物や交通機関などの建造物にも大きな打撃を与えました。高速道路が崩落したのをはじめ、鉄道、道路はいたる

ところで高架橋落下・陥没・地割れを起こし、交通ネットワークは一瞬にしてその機能を失いました。さらに上下水道・電力・ガス施設や通信基地などの情報関連施設の損壊により、ライフラインと情報通信網が寸断されてしまいました。

東京消防庁からは派遣隊として、消防車両延べ 395 台、消防ヘリコプター延べ 59 機、派遣人員延べ 2,700 人を派遣し、広域消防応援活動を実施しました。

### (2) 高まりを見せたボランティア活動

阪神・淡路大震災発生後、国内外から多数のボランティアが駆けつけ、被災地のニーズに対応する多種多様な活動が行われ、共助による防災活動の原点となりました。後にこの年は、ボランティア元年と呼ばれ、今日における災害時等のボランティア活動の先駆けとなりました。多岐にわたる活動を行ったボランティアの数は、兵庫県の調査によると地震発生日から 4 月 18 日までの 3 ヶ月間で、延べ 117 万名にのぼり、復旧活動を迅速かつ的確に実施していくうえで重要な役割を果たしていきました。

### (3) 防災ボランティアの必要性

大地震が発生した直後において最も重要なことは人命の安全を守り、火災による被害を最小限に抑えることです。すなわち、発災直後の初期段階で火災をいかに早く鎮圧し、さらに、市街地などでの延焼拡大を限られた人員でいかに効率的に防止してい



くかということです。また、同時に家屋の倒壊などによって瓦礫の下などに埋もれた住民をいかに早く救助し、医療機関に搬送するかです。

しかし、阪神・淡路大震災では、交通網が寸断され、通信が途絶し、いわば被災地が孤立化した状況の中で、地震発生直後から百数十件もの火災が発生し、かつ多数の救助・救急事象が集中的に発生したため、通常の公的消防力だけではこれらの膨大な災害事象に対処するには限界がありました。

この大震災から学んだことの一つに、震災時には行政とボランティアとの効率的な連携活動が不可欠であるということが挙げられます。被害の大きい震災時には、住民がすべてを行政に依存することには無理があります。様々なボランティアの特性を活かし、行政とボランティアとが有効に連携し、効果的な活動を展開することが、阪神・淡路大震災から得た貴重な教訓です。

## 災害時支援ボランティアへの理解を深めよう

### (1) 東京消防庁災害時支援ボランティアとは

東京消防庁災害時支援ボランティアは、当庁管下に震度6弱以上の地震や大規模な自然災害、事故が発生した場合に、あらかじめ登録してある消防署や最寄りの消防署に参集し、東京消防庁が行う消防活動の支援を行う事前登録制の専門ボランティアで、約17,000人の方が登録しています。

平成24年4月、東京都は、「首都直下地震等による東京の被害想定」を見直し、近い将来東京周辺で発生危険が高く、甚大な被害を及ぼす恐れのある東京湾北部地震、多摩直下



地震について再検証し、活断層で発生する地震として立川断層帯地震を追加検証しました。最も大きな被害が予想される東京湾北部地震のうち、マグニチュード7.3、冬の夕方18時、風速8m/秒のケースでは、建物の全壊や地震火災による建物被害は約30万棟を超え、死者は約9,600人と予想されています。もし、このような地震が起きると、消防団を含め、限られた消防力だけでは限界があります。

東京消防庁災害時支援ボランティアは、東京都地域防災計画にも位置付けられている防災ボランティア

であり、不足する消防力を補うマンパワーとして、大きな期待が寄せられています。

### (2) 東京消防庁災害時支援ボランティアの発足

東京消防庁災害時支援ボランティア発足のきっかけとなったのは、平成元年(1989年)にアメリカ合衆国サンフランシスコ市を中心に大きな被害を出したロマ・プリータ地震でした。この災害では、多くの民間人が消火活動の支援や被災者の救援活動を行っている光景がテレビなどのメディアを通じて注目され、日本においてもボランティアの必要性が認識されました。

東京消防庁では、平成5年から防災ボランティアの育成策を検討し、平成6年9月より9消防署で「災害時支援ボランティア」の試験的運用を開始しました。

そして、平成7年1月には阪神・淡路大震災が発生し、全国から駆けつけたボランティアの活躍が連日報道され、災害時のボランティア活動に関する認識の高まりを見せました。また、平成7年5月の第11期火災予防審議会で「災害時においては消防機関が対応できる力は限られており、消防活動を支援するボランティアの導入を積極的に図る必要がある。」との答申がされたことに伴い、平成7年7月7日東京消防庁管内の全消防署一斉に「東京消防庁災害時支援ボランティア」が発足しました。

### (3) 災害時支援ボランティアの制度と活動について

#### ア 主な活動

東京消防庁災害時支援ボランティアは、震災や大規模な自然災害、事故が発生した場合に、消防隊の行う活動の支援を重点に主として次のような活動を行います。

- ・ 応急救護活動
- ・ 消火活動の支援
- ・ 救助活動の支援
- ・ 情報の収集及び伝達活動
- ・ 消防用設備等や危険物施設の応急措置の支援
- ・ 火災調査の支援



#### イ 登録・講習等

東京消防庁災害時支援ボランティアの登録要件と登録後の講習は以下のとおりです。

##### 【登録要件】

原則として、東京消防庁管轄区域内に居住している方、または勤務もしくは通学している方で、15歳以上（中学生を除く）であり、震災時などに消防に対する支援活動を行う意志があり、次のいずれかの要件に該当する方

(ア) 以下のいずれかの資格等を有する方

- ① 普通救命講習
- ② 上級救命講習
- ③ 応急手当普及員講習
- ④ 応急手当指導員講習

⑤ 上記①から④の講習修了者と同等以上の知識を有する者と消防署長が認める方

(イ) 日本赤十字社の行う赤十字救急法救急員等の取得者

(ウ) 過去に消防団員、消防少年団員として1年以上の経験がある方

(エ) 予防分野での活動を希望する方については、次の資格を有する方

- ① 消防設備関係
  - ・ 消防設備士
  - ・ 消防設備点検資格者
- ② 危険物関係
  - ・ 危険物取扱者
  - ・ 危険物施設保安員
  - ・ 定期点検技術者講習修了者

③ 火災調査  
過去に消防職員として、火災調査の経験がある方



##### 【講習等】

災害時支援ボランティアは、消防活動の支援を行う上で必要となる知識や技術を習得するため、登録した消防署等で実施する各種講習や訓練に参加します。

まず、登録を済ませた災害時支援ボランティアは、登録した消防署で実施する「ボ

ランティア講習」(全登録者必須)を受講します。

また、災害時支援ボランティアとして1年以上の経験を有し、消火や救助活動のチームリーダーになることを希望する方は「リーダー講習」を受講します。

さらに、リーダー講習受講後1年以上の経験を有した方で、災害時にチームリーダー等と消防署(署隊本部)との窓口となり、ボランティアの全体調整を任務とするコーディネーターを希望する方は「コーディネーター講習」を受講します。各講習は、3年ごとに再講習を受講することとなっています。

#### ウ 災害時支援ボランティアの特徴

東京消防庁災害時支援ボランティアと一般の災害ボランティアとは、その活動上で大きな違いがあります。一般ボランティアの多くは、被災地に設置されたボランティアセンター等の指示のもと、避難所運営のサポートや被災者の身近なケアをメインとするのに対し、東京消防庁災害時支援ボランティアは、震度6弱以上の地震、その他大規模災害の発災直後から、消防隊とともに応急救護活動や、人命救助、消火活動などの現場活動の支援に当たります。

地震等の発生後、自らの身の安全はもちろんのこと、家族や地域等の安全を確認し、参集可能な状況であれば、参集途上の被害状況を確認しながら参集し、必要な情報を消防署に報告します。その後は、コーディネーター講習修了者等を中心に応急救護活動、救助活動や消火活動の支援チームを編成し、支援要請があれば災害現場に向かいます。

#### エ 災害時支援ボランティアの活動能力の向上

##### (ア) 消防隊と連携した訓練の実施

各消防署では、災害時支援ボランティアに対して震災等大規模災害時の消防活動支援に必要な応急救護、消火や救助支援などの基本的な訓練を実施するとともに、「防災とボランティア週間」等の機会を捉えて消防隊と連携した実践的な内容の訓練を実施して活動技術の充実強化を図っています。



##### (イ) ボランティアマスターズ

災害時支援ボランティアに登録している当庁元職員を「ボランティアマスターズ」と位置付け、消防活動支援(各種訓練時も含む。)に当たっての必要な指導、助言、安全管理を他の災害時支援ボランティアに対して行います。ボランティアマスターズが過去に当庁職員として様々な場面で培った豊富な知識、技術を生かし、災害時支援ボランティア活動全体のレベルアップを図るものです。

#### オ 平常時の活動



現在、東京消防庁管内の各消防署は、地域防災力向上のため、区市町村、消防団、災害時支援ボランティア等と連携して、様々な取組により防災訓練への参加者・参加層の拡大を図るとともに、小中高生等に対し、将来の地域防災の担い手としての育成を推進しています。

災害時支援ボランティアは、地域の防災リーダーとして、都民等への応急救護、防火防災訓練、総合防災教育等に指導者としても活躍しています。

## 高めよう！地域防災力

震災など大規模災害が発生した場合には、消防をはじめとした行政機関だけの対応には限界があります。いつ発生するかわからない首都直下地震等に備え、地域での「共助体制」をより充実強化することが必要です。

災害時における活動は、災害が起きたときにすぐに来るものではなく、日頃の訓練等を通じて初めて成果が発揮できるものです。町会・自治会などで行われる「まちかど防災訓練」等に積極的に参加していただき、防災行動力を高めてください。

また、東京消防庁では、災害時支援ボランティアを募集しています。災害時支援ボランティアの活動に興味をお持ちの方は、消防署へお問い合わせください。



災害時支援ボランティア募集ポスター